



Łódź, 10 CZE, 2016

nr sprawy: LDZ-WA.271.3.2016

W związku z nadesłanymi pytaniami do Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na „Świadczenie usług ochrony obiektu Urzędu Statystycznego w Łodzi” zgodnie z art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 2164) przekazujemy poniżej treść zadanych pytań wraz z odpowiedziami:

Pytanie nr 1

Czy Zamawiający wymaga, aby zmiany były pełnione w systemie 8, 12 czy 24-godzinnym, czy też nie narzuca Wykonawcy sposobu organizacji pracy ?

Odpowiedź nr 1:

Zamawiający nie narzuca Wykonawcy systemu organizacji pracy . Wymaga jednak szczególnie, aby zgodnie z Opisem przedmiotu zamówienia (załącznik nr 1 do SIWZ pkt.2) ochrona była realizowana całodobowo, przez wszystkie dni w roku, w systemie ciągłym w godzinach:

08.00 – 23.00 przez jednego pracownika ochrony,

23.00 – 08.00 przez dwóch pracowników ochrony.

Pytanie nr 2

Czy pracownicy ochrony pełniący służby bezpośrednio na obiekcie, muszą posiadać wpis na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej osób i mienia (dawne licencje), czy też wystarczy, aby byli przeszkoleni w zakresie podstawowych zadań i uprawnień pracownika ochrony, natomiast wpis na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej osób i mienia posiadały osoby nadzorujące ?

Odpowiedź nr 2:

Zamawiający nie wymaga by pracownicy ochrony pełniący służby bezpośrednio na obiekcie posiadali wpis na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej osób i mienia.

Wymagania dotyczące pracowników zostały określone w Opisie przedmiotu zamówienia (załącznik nr 1 do SIWZ).

Pytanie nr 3

Czy osoba, która ma być zatrudniona u Wykonawcy, zgodnie z klauzulą społeczną, na podstawie umowy o pracę, ma być zatrudniona na pełny etat, czy Zamawiający nie narzuca jego wymiaru ?

Odpowiedź nr 3:

Zamawiający wymaga by zgodnie z klauzulą społeczną, co najmniej jedna osoba zatrudniona u Wykonawcy na umowę o pracę była zatrudniona na pełny etat.

Pytanie nr 4

Czy Zamawiający, w przypadku zatrudnienia pracownika na podstawie umowy o pracę, dopuszcza również umowę cywilno-prawną dla tego samego pracownika ?

Odpowiedź nr 4:

Zamawiający dopuszcza taką możliwość o ile jest to zgodne z ogólnie obowiązującymi przepisami prawa.

Pytanie nr 5

W przypadku, gdy Wykonawca nie zamierza zatrudnić więcej niż jednej osoby na podstawie umowy o pracę prosimy o wyjaśnienie, w jaki sposób będzie dokonywana przez Zamawiającego ocena, czy oferta Wykonawcy zawiera rażąco niską cenę (w oparciu o art.90 ust.1 pkt.1 Ustawy Pzp) ? Czy Zamawiający, jako punkt odniesienia do oceny ofert, w stosunku do pracowników ochrony przewidzianych do realizacji zamówienia, z którymi Wykonawca ma zawarte umowy cywilno-prawne, będzie brał pod uwagę kwotę minimalnego wynagrodzenia za pracę (ustalonego na podstawie Ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz.1679)) i traktował ich wynagrodzenie na równi z pracownikami zatrudnionymi na podstawie umów o pracę (tj. czy wysokość wynagrodzenia pracowników zatrudnionych na umowach cywilno-prawnych nie będzie mogła być niższa, niż pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę) ?

Odpowiedź nr 5:

Zamawiający dokona oceny ofert zgodnie z pkt. 13 SIWZ - Opis kryteriów, którymi zamawiający będzie się kierował przy wyborze oferty wraz z podaniem znaczenia tych kryteriów oraz sposobu oceny ofert.

Cena ofert powinna być obliczona zgodnie z pkt.12 SIWZ - Opis sposobu obliczenia ceny oferty. Ocena czy oferta zawiera rażąco niską cenę będzie zgodna z zapisami art.90 ustawy Pzp.

Pytanie nr 6

Czy Zamawiający wymaga, aby do realizacji zamówienia, wykorzystane były zmotoryzowane patrole interwencyjne, czy też konieczność ich wykorzystania pozostawia do decyzji Wykonawcy?

Odpowiedź nr 6:

Zamawiający nie wymaga, aby do realizacji zamówienia, wykorzystane były zmotoryzowane patrole interwencyjne.

Pytanie nr 7

W dniu 19 października 2014 r. weszła w życie nowelizacja Ustawy Pzp, która zmienia art.142 poprzez dodanie ust. 5 w brzmieniu:

„ Umowa zawarta na okres dłuższy niż 12 miesięcy zawiera postanowienia o zasadach wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy, w przypadku zmiany:

- 1) stawki podatku od towarów i usług,*
- 2) wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art.2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,*
- 3) zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne,*
- jeśli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę”.

W związku z faktem, iż umowa w przedmiotowym postępowaniu ma zostać zawarta na okres dłuższy niż 12 miesięcy, w ciągu których mogą zwiększyć się obciążenia Wykonawcy, prosimy o modyfikację umowy w ww. zakresie i dostosowanie jej do aktualnie obowiązujących przepisów prawa.

Odpowiedź nr 7:

Zamawiający wprowadzi odpowiednią modyfikację wzoru umowy.

Pytanie nr 8

Czy Zamawiający wymaga, aby pracownicy ochrony byli zatrudnieni na umowę o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy ?

Odpowiedź nr 8:

Zamawiający wymaga by zgodnie z klauzulą społeczną, co najmniej jedna osoba zatrudniona u Wykonawcy przy wykonaniu niniejszej umowy, była zatrudniona na umowę o pracę na pełny etat.

Pytanie nr 9

Czy Zamawiający wymaga, aby pracownicy bezpośrednio realizujący usługę posiadali Wpis na Listę Kwalifikowanych Pracowników Ochrony Fizycznej (Odpowiednik dawnej licencji) ?

Odpowiedź nr 9:

Zamawiający nie wymaga by pracownicy ochrony pełniący służby bezpośrednio na obiekcie posiadali wpis na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej osób i mienia.

Pytanie nr 10

Czy Zamawiający wymaga zapewnienia wsparcia Grup Interwencyjnych dla pracowników ochrony ?

Odpowiedź nr 10:

Zamawiający nie wymaga zapewnienia wsparcia Grup Interwencyjnych dla pracowników ochrony.

Pytanie nr 11

Czy Wykonawca może polegać na zasobach innych podmiotów na zasadach określonych art. 26 ust. 2b Pzp?

Odpowiedź nr 11:

Zgodnie z art. 26 ust. 2b Pzp wykonawca może polegać na wiedzy i doświadczeniu, potencjale technicznym, osobach zdolnych do wykonania zamówienia, zdolnościach finansowych lub ekonomicznych innych podmiotów, niezależnie od charakteru prawnego łączących go z nimi stosunków. Wykonawca w takiej sytuacji zobowiązany jest udowodnić zamawiającemu, iż będzie dysponował tymi zasobami w trakcie realizacji zamówienia, w szczególności przedstawiając w tym celu pisemne zobowiązanie tych podmiotów do oddania mu do dyspozycji niezbędnych zasobów na potrzeby wykonania zamówienia.

Pytanie nr 12

W § 8 wzoru umowy Zamawiający zawarł zapisy dotyczące możliwych zmian umowy. Zamawiający nie uwzględnił jednak treści art. 142 ust.5 ustawy pzp, który to w przypadku umów zawartych na okres dłuższy niż 12 miesięcy (w przedmiotowym postępowaniu czas realizacji przedmiotu zamówienia przekracza 12 miesięcy) nakłada na Zamawiającego **obowiązek wprowadzenia do umowy postanowień o zasadach** wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy w przypadku zmian określonych w art. 142 ust.5 pkt 1) – 3) ustawy pzp.

Zgodnie z dyspozycją art. 142 ust. 5 ustawy pzp wnosimy o wprowadzenie do projektu umowy **obligatoryjnych** w przypadku umów zawartych na okres dłuższy niż 12 miesięcy zapisów precyzyjnie określających zasady waloryzacji wynagrodzenia w przypadku zmian, o których mowa w art. 142 ust. 5 pkt 1) – 3) ustawy pzp, tj. od kiedy obowiązuje aneks, w jakim terminie należy się zwrócić o zmianę wynagrodzenia i w jakim terminie Zamawiający zobowiązuje się do odpowiedzi na wniosek.

Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z dnia 16 marca 2015 r. o sygn. KIO 413/15 wskazuje, iż: „**zamawiający został zobligowany do określenia w umowie zasad wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy**”. Dodatkowo KIO podkreśla, iż: „przyjąć należy, że owe zasady powinny precyzować kwestię waloryzacji wynagrodzenia na tyle, żeby w toku realizacji umowy strony nie toczyły sporów w tym zakresie, bądź dopiero wówczas rzeczywiście ustalały stosowne zasady” a także, że „**intencją ustawodawcy było zobligowanie zamawiającego do takiego uregulowania w umowach kwestii waloryzacji, aby w razie wystąpienia okoliczności uzasadniających uruchomienie mechanizmu waloryzacji strony nie toczyły sporów co do przebiegu tej procedury**”.

W związku z tym, iż siwz oraz umowa, nie zawierają postanowień wymaganych przepisem art. 142 ust. 5 pzp, a **termin realizacji zamówienia przekracza 12 miesięcy**, proponujemy dokonanie zmiany SIWZ, poprzez dodanie do projektu umowy poniższych zapisów:

1. Strony zobowiązują się, iż każdorazowo dokonają (w formie pisemnego aneksu) zmiany wynagrodzenia należnego Wykonawcy na mocy Umowy, w przypadku wystąpienia jednej ze zmian przepisów wskazanych w art. 142 ust. 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, tj. zmiany:
 - 1) stawki podatku od towarów i usług,
 - 2) wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,
 - 3) zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne.
2. Aneks, o którym mowa w ust. 1 powyżej, wchodzić będzie każdorazowo w życie z dniem wejścia w życie zmian przepisów, o których mowa w ust. 1 pkt. 1) - 3).
3. W wypadku zmiany, o której mowa w ust. 1 pkt 1) powyżej, wartość netto wynagrodzenia Wykonawcy (tj. bez podatku od towarów i usług) nie zmieni się, a określona w aneksie wartość brutto wynagrodzenia zostanie wyliczona z uwzględnieniem stawki podatku od towarów i usług, wynikającej ze zmienionych przepisów.
4. W przypadku zmiany, o której mowa w ust 1 pkt. 2) powyżej, wynagrodzenie Wykonawcy zostanie podwyższone o wartość, o jaką wzrosną całkowite koszty wykonania Umowy ponoszone przez Wykonawcę, a wynikające z podwyższenia wynagrodzeń poszczególnych pracowników biorących udział w realizacji pozostałej do wykonania, w momencie wejścia w życie zmiany, części zamówienia, do wysokości wynagrodzenia minimalnego obowiązującej po zmianie przepisów lub jej odpowiedniej części, w przypadku osób zatrudnionych w wymiarze niższym niż pełen etat.
5. W przypadku zmiany, o której mowa w ust 1 pkt. 3) powyżej, wynagrodzenie Wykonawcy zostanie podwyższone o wartość, o jaką wzrosną całkowite koszty wykonania Umowy ponoszone przez Wykonawcę, wynikającą ze wzrostu kosztów wykonawcy zamówienia publicznego oraz drugiej strony umowy o pracę lub innej umowy cywilnoprawnej łączącej wykonawcę zamówienia publicznego z osobą fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej, wynikających z konieczności odprowadzenia dodatkowych składek od wynagrodzeń osób zatrudnionych na umowę o pracę lub na podstawie innej umowy cywilnoprawnej zawartej przez wykonawcę z osobą fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej, a biorących udział w realizacji pozostałej do wykonania, w momencie wejścia w życie zmiany, części zamówienia przy założeniu braku zmiany wynagrodzenia netto tych osób.
6. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt. 2) i 3), przed zawarciem aneksu, o którym mowa powyżej, Wykonawca winien złożyć Zamawiającemu pisemne oświadczenie o wysokości dodatkowych kosztów wynikających z wprowadzenia zmian, o których mowa w ust. 1 pkt 2) i 3). Aneks, o którym mowa w ust. 1 powyżej, powinien być zawarty przez Strony w terminie 30 dni od daty złożenia Zamawiającemu powyższego oświadczenia przez Wykonawcę, przed wejściem w życie zmian, o których mowa w ust 1 pkt 2) i 3).

Podkreślamy, iż Zamawiający w zapisach par. 8 wzoru umowy nie wypełnił dyspozycji zapisów art. 142 ust. 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Pzp, ponieważ nie wskazał konkretnych zasad przeprowadzania waloryzacji wynagrodzenia, nie podając terminu od kiedy będzie obowiązywało zwaloryzowane wynagrodzenie, nie wskazując terminu od kiedy możliwe jest składanie wniosków o waloryzację wynagrodzenia, nie podając definicji „odpowiedniej zamiany wynagrodzenia”.

W związku z powyższym wnosimy o zawarcie w umowie odpowiednich zapisów waloryzacyjnych.

Odpowiedź nr 12:

Zamawiający wprowadzi odpowiednią modyfikację wzoru umowy.

Pytanie nr 13

Wnosimy o wprowadzenie do umowy zapisu dot. waloryzacji wynagrodzenia zgodnego z art.142 ust. 5 Ustawy pzp. Wnosimy o wprowadzenie do umowy zapisu, iż zmiana wynagrodzenia obowiązuje od daty wejścia w życie przepisów wynikających z art.142 ust.5 ustawy pzp. Powyższe potwierdza wyrok z dnia 9 marca 2015 roku o sygn. akt. KIO 346/15 cyt.: „Waloryzacja powinna następować w momencie wejścia w życie nowych przepisów”. Wobec powyższego wnoszę o zawarcie klauzuli w projekcie umowy w par. 8 o treści:

„Aneks dotyczący zmiany wynagrodzenia należnego Wykonawcy na mocy Umowy, w przypadku wystąpienia jednej ze zmian przepisów wskazanych w art.142 ust.5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych, wchodzić będzie każdorazowo w życie z dniem wejścia w życie zmian przepisów, o których mowa powyżej”.

Odpowiedź nr 13:

Zamawiający wprowadzi odpowiednią modyfikację wzoru umowy.

Pytanie nr 14

Wnosimy o wprowadzenie do umowy zapisu zgodnego z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 roku o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz.U. poz. 1232), który wskazuje, iż **każda ze stron umowy w terminie od dnia opublikowania przepisów dokonujących tych zmian do 30 dnia od dnia ich wejścia w życie, może złożyć wniosek w sprawie odpowiedniej zmiany wynagrodzenia.**

Odpowiedź nr 14:

Cytowany przepis dotyczy umów zawartych, na okres dłuższy niż 12 miesięcy, przed wejściem w życie cytowanej ustawy.

Pytanie nr 15

Zgodnie z ustawą z dnia 25 czerwca 2015 roku o zmianie ustawy o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw proszę o potwierdzenie, iż w przypadku zmiany przepisów o których mowa w art.142 ust.5 pkt.2 ustawy pzp zamawiający dokona „odpowiedniej zmiany wynagrodzenia” w rozumieniu sumy wzrostu kosztów wykonawcy zamówienia publicznego wynikających z podwyższenia wynagrodzeń poszczególnych pracowników biorących udział w realizacji pozostałej do wykonania, w momencie wejścia w życie zmiany, części zamówienia, do wysokości wynagrodzenia minimalnego obowiązującej po zmianie przepisów lub jej odpowiedniej części, w przypadku osób zatrudnionych w wymiarze niższym niż pełen etat.

Wnosimy o zawarcie klauzuli we wzorze umowy w par. 8 obligatoryjnie

Odpowiedź nr 15:

Zamawiający wprowadzi odpowiednie modyfikacje we wzorze umowy.

Pytanie nr 16

Zgodnie z ustawą z dnia 25 czerwca 2015 roku o zmianie ustawy o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw proszę o potwierdzenie, iż w przypadku zmiany przepisów o których mowa w art.142 ust.5 pkt.3 ustawy pzp zamawiający dokona „odpowiedniej zmiany wynagrodzenia w rozumieniu sumy wzrostu kosztów wykonawcy zamówienia publicznego oraz drugiej strony umowy o pracę lub innej umowy cywilnoprawnej łączącej wykonawcę zamówienia publicznego z osobą fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej, wynikających z konieczności odprowadzenia dodatkowych składek od wynagrodzeń osób zatrudnionych na umowę o pracę lub na podstawie innej umowy cywilnoprawnej zawartej przez wykonawcę z osobą fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej, a biorących udział w realizacji pozostałej do wykonania, w momencie wejścia w życie zmiany, części zamówienia przy założeniu braku zmiany wynagrodzenia netto tych osób.

Wnosimy o zawarcie klauzuli we wzorze umowy w par. 8 obligatoryjnie.

Odpowiedź nr 16:

Zamawiający wprowadzi odpowiednie modyfikacje we wzorze umowy.

Pytanie nr 17

W wyniku uchwalenia ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych z dnia 29 sierpnia 2014 r., proszę o wyjaśnienie czy wszyscy pracownicy przewidziani do realizacji usługi winni być zatrudnieni wyłącznie na umowę o pracę na pełny etat?

Odpowiedź nr 17:

Zamawiający wymaga, by zgodnie z klauzulą społeczną, co najmniej jedna osoba była zatrudniona przez Wykonawcę przy realizacji niniejszego zamówienia na umowę o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy.

Pytanie nr 18

Proszę o informację, czy każda roboczogodzina w ramach realizowanego kontraktu, musi być wypracowana przez pracownika ochrony Wykonawcy wyłącznie w ramach stosunku pracy?

Odpowiedź nr 18:

Wykonawca jest zobowiązany do przestrzegania ogólnie obowiązujących przepisów prawa w tym zakresie.

Pytanie nr 19

Proszę o wyjaśnienie, w jaki sposób zamawiający dokona oceny oferty w oparciu o art.90 ust.1 pkt.1 pzp, skoro w przedmiotowym postępowaniu nie wymagał od wykonawcy zatrudnienia pracowników zgodnie z art.29 ust.4 pkt.4 ustawy pzp? Czy wartość przyjęta do ustalenia ceny oferty będzie rozpatrywana w oparciu o minimalne wynagrodzenie za pracę ustalone na podstawie art.2 ust.3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r.o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679 z późn.zm.) zgodnie z najnowszym orzecnictwem tj, wyrok Krajowej Izby Odwoławczej o sygnaturze akt. KIO 47/15, który wskazuje, że cyt. niezależnie od sposobu dokonania opisu przedmiotu zamówienia, w tym wprowadzeniu bądź rezygnacji z wymogu art. 29 ust. 4 pkt 4 ustawy pzp tj. zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących czynności w trakcie realizacji zamówienia, odniesienie kosztów pracy do ustawowej wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę odnosi się do wynagrodzeń osób wykonujących pracę przy realizacji zamówienia, zarówno na podstawie stosunku pracy, jak i na innych podstawach, w szczególności umów cywilnoprawnych tj. np. zlecenia lub umowy o dzieło.

Odpowiedź nr 19:

Sposób oceny ofert został określony w pkt. 13 Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia.

Pytanie nr 20

Czy obiekt wskazany w opisie przedmiotu zamówienia podlega obowiązkowej ochronie.

Odpowiedź nr 20:

Zgodnie z zapisem art. 5 ust. 6 Ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 roku (Dz. U. z dnia 26 września 1997 roku, późn. zmianami) , o ochronie osób i mienia, obiekt podlega obowiązkowej ochronie.

Pytanie nr 21

Proszę o potwierdzenie, iż Zamawiający nie wymaga podjazdu zewnętrznej grupy interwencyjnej do obiektu przy ul. Suwalskiej w Łodzi.

Odpowiedź nr 21:

Zamawiający nie wymaga, podjazdu zewnętrznej grupy interwencyjnej do obiektu przy ul. Suwalskiej w Łodzi.

Pytanie nr 22

Prosimy o potwierdzenie, iż w przypadku wskazanym w par. 7 pkt. 3 umowy tj. wypowiedzenie umowy przez wykonawcę z zachowaniem 3 miesięcznego okresu wypowiedzenia, Zamawiający nie nałoży na wykonawcę sankcji wskazanych w par. 6 pkt. 1 umowy.

Odpowiedź nr 22:

Zamawiający nałoży na wykonawcę sankcje wskazane w § 6 ust.1 wzoru umowy w przypadku rozwiązania przez Zamawiającego umowy z wykonawcą z przyczyn, za które ponosi odpowiedzialność wykonawca.

Pytanie nr 23

W związku z zapisami par. 7 ust. 2 umowy, proszę o informację:

- a) jaki jest minimalny gwarantowany okres świadczenia usługi ochrony. Pytanie jest zasadne w związku z szacowaniem kosztów realizacji usługi przez Wykonawcę, co jest uzależnione od okresu świadczenia usługi,
- b) na kiedy planowane jest ogłoszenie postępowania na usługi ochrony przez centralnego zamawiającego.

Odpowiedź nr 23:

Zamawiający nie jest w stanie określić gwarantowanego okresu świadczenia usług ochrony.

Zamawiający określił termin realizacji zamówienia na 36 m-cy.

Na chwilę obecną Zamawiający nie posiada informacji o planowanym przeprowadzeniu postępowania przez centralnego zamawiającego.